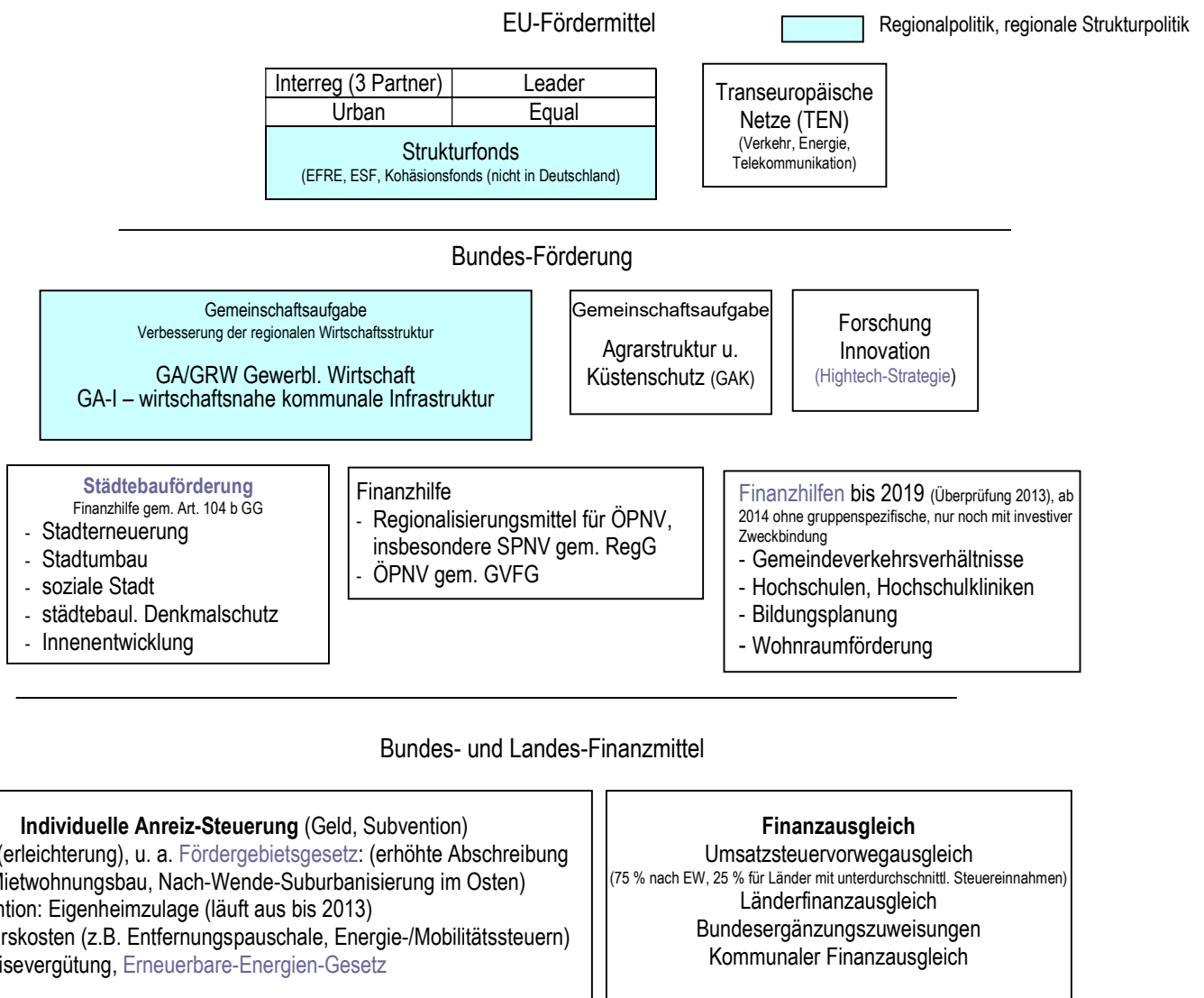


# „Bausteine“ der Raumentwicklung

Eine Vielzahl von Faktoren und von raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen einschließlich der öffentlichen Finanzmittel (vgl. § 3 Nr. 6 ROG) beeinflusst die Raumentwicklung, d. h. die Standortwahl und die Investitionsentscheidungen von Unternehmen und Haushalten. Die **raumwirksamen Mittel** dienen mal stärker dem Wachstumsziel, z. B. als Investitionsanreize, mal eher dem **Ausgleich**, mal sind sie Ausgleichs- und Wachstumsinstrument zugleich (z. B. **GRW**). Wachstumsrelevant vor allem für die Städte sind Förderprogramme in den Bereichen „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“ (GA-GRW), technische Infrastruktur (BVWP, GA-I, GVFG), Wissenschaft und Forschung, Städtebau und Wohnen, soziale Infrastruktur (Betreuung, Bildung, Krankenhäuser, Sportstätten, Schwimmbäder), kulturelle Infrastruktur (Musikschule, Theater, Orchester) sowie Landesverwaltung. Entwicklungsimpulse im ländlichen Raum (80 % der Fläche Deutschlands), zu dem auch Klein- und Mittelstädte außerhalb der großstädtischen Ballungs- und Verdichtungsgebiete zählen, setzen u. a. die Gemeinschaftsaufgaben „Agrarstruktur und Küstenschutz“ (GAK) und auch „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“ (GRW) sowie die Einspeisevergütung für Erneuerbare Energien (EEG).

Dem gegenüber steht die ausgleichende **soziale Sicherung**. Insbesondere die umfangreichen **Transfers der Sozialversicherung**, die als Arbeitslosengeld, Lohnzuschüsse und Rente einkommenswirksam sind und in den privaten Konsum fließen, gewährleisten eine „geräuschlose Basissicherung“ und Stabilisierung strukturschwacher Regionen (**Zarth u. a.**). Länderfinanzausgleich (LFA) und Bundesergänzungszuweisungen (**BEZ bzw. SoBEZ – Sonderbedarfs-Bundesergänzungszuweisungen**) dienen zwar ebenfalls dem Ausgleich<sup>1</sup>, diese nicht zweckgebundenen Mittel können von den Ländern aber durchaus auch für eine wachstumsorientierte Strukturpolitik verwendet werden. Brandenburg hat 2007 insgesamt 97 Prozent der SoBeZ für Investitionen eingesetzt und so die „Infrastrukturücke“ gegenüber den alten Bundesländern verkleinert: 84 Prozent investierte das Land u. a. in den Bereichen GRW, Hochschulbau, Krankenhausbau, Stadtentwicklung, Straßenbau, weitere 13 Prozent hat das Land den Gemeinden und Kreisen als investive Schlüsselzuweisungen im Rahmen des kommunalen Finanzausgleichs gewährt (MdF, **Fortschrittsbericht „Aufbau Ost“ 2007**).

Lit.: Heinrich Mäding (Hrsg.), Öffentl. Finanzströme und räumliche Entwicklung, ARL 2009



<sup>1</sup> Art. 106 Abs. 3 GG: „Anspruch auf Deckung der notwendigen Ausgaben“; „Ausgleich der Deckungsbedürfnisse erzielen“, Art. 107 Abs. 3 GG: „unterschiedliche Finanzkraft der Länder angemessen ausgleichen“

**Siedlungs- und Verkehrsflächennachfrage**

**Wirtschaftswachstum  
Kaufkraftentwicklung (Wohlstand):**

- Wohnflächenentwicklung
- Motorisierung
- Verkehrsleistung

**Globalisierung (Strukturwandel  
Wirtschaft):**

- Grundstückspreis (ebenerdige Produktion)
- Verkehrslagegunst:
  1. just-in-time
  2. outsourcing (sinkende Wertschöpfung/ Zulieferung),
  3. worldwide selling
  4. worldwide sourcing

**Siedlungs- und Verkehrsflächenangebot**

- Ziele der Raumordnung (Land, Regionen)
- Bauleitplanung (Gemeinde)
- öffentliche Liegenschaften (Bodenfonds)

**Infrastrukturangebot**

- u.a. Verkehr, Energie, Telekommunikation, Ver- und Entsorgung, Abfall
- ÖPNV: Tempo, Takt, Tarif
- MIV: Raumwiderstand, Aktionsradius, „Stundenraum“, Ortsumgehungen

**Bundesverkehrswegeplan  
großräumige Verkehrsinfrastruktur  
(Straße, Schiene, Wasserstraßen)**

**Öffentliche Standorte**

- (Bund, Land, Gemeinde)
- Behörden, Garnisonen (Bsp.: Umzug Bonn-Berlin):
  - Arbeitsplätze,
  - Einwohner,
  - Kaufkraft
- Einrichtungen öffentlicher Daseinsvorsorge: Bildung, Soziales, Gesundheit, Kultur
- Sozialer Wohnungsbau

**Gemeindesteuern**

- Zweitwohnsitzsteuer
- Grundsteuer (Fehlallokation durch Gebäude-/Ertragswert statt Bodenwertbezug)
  - Anteil 2003 an
    - Gemeindesteuern: 19,9 %
    - Gesamteinnahmen: 6,5 %
- Bürgermeisterwettbewerb (s. Bauleitpl.):**
  - Gemeinschaftssteuern
    - Gewerbesteuer (Hebesatz), Anteil 2003 an
      - Gemeindesteuern: 31,3 %
      - Gesamteinnahmen: 10,3 %
    - Lohn- und Einkommenssteuer, Anteil 2003 an
      - Gemeindesteuern: 43,8 %
      - Gesamteinnahmen: 14,4 %

**Sozialversicherungen**

- Arbeitslosenversicherung
- Rentenversicherung,
- Krankenversicherung

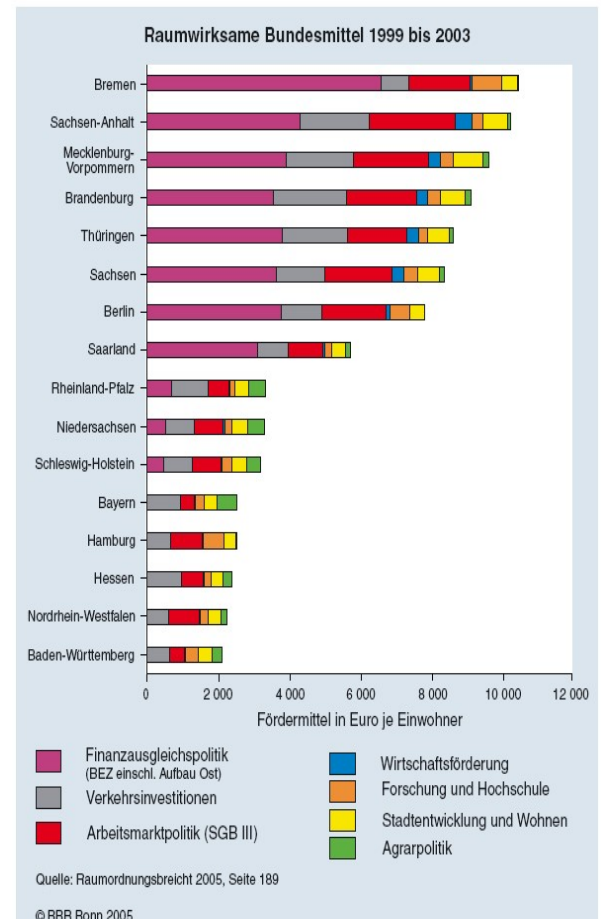
Lit. Kerstin Blos, Die Bedeutung der Ausgaben und Einnahmen der Sozialversicherungssysteme für die Regionen in Deutschland, IAB-Forschungsbericht 8/2006

**Arbeitsmarktpolitik  
BA für Arbeit**

**aktiv:**  
ABM

- Lohnkostenzuschüsse
- Strukturanpassungsmaßnahmen
- Fortbildung, Umschulung, Weiterbildung
- Rehabilitation
- passiv:**
  - Arbeitslosengeld, Insolvenzgeld, Arbeitslosenhilfe, Altersübergangsgeld
- Wirkung:**
  - Erhalt von Arbeitsplätzen, Arbeitskräften in Region, Qualifikation; Kaufkraft

Raumwirksame Bundesmittel	Zeitraum	gesamt		in Euro je Einw	
		in Mio. Euro	in Euro je Einw	in Mio. Euro	in Euro je Einw
<b>Finanzausgleichspolitik</b>		<b>81 396,6</b>	<b>16 147,0</b>	<b>65 249,6</b>	<b>988,0</b>
Bundesergänzungszuweisungen	1999-2003	71 273,0	16 147,0	55 126,0	865,1
Aufbau-Ost (ab 2002 in Bundesergänzungszuweisungen integriert)	1999-2001	10 123,6	0,0	10 123,6	122,9
<b>Großräumige Verkehrspolitik</b>		<b>78 486,2</b>	<b>50 552,7</b>	<b>27 933,5</b>	<b>952,7</b>
Bundesfernstraßen	1999-2003	22 574,5	12 819,5	9 755,0	274,0
Schielenwege	1999-2003	19 217,0	12 634,0	6 583,0	230,3
Bundeswasserstraßen	1999-2003	3 358,4	2 089,8	1 268,6	40,8
Regionalisierungsgesetz	1999-2003	33 336,3	23 009,4	10 326,9	404,6
<b>Arbeitsmarktpolitik</b>		<b>76 401,5</b>	<b>42 968,3</b>	<b>33 433,2</b>	<b>927,4</b>
Leistungen nach Sozialgesetzbuch III <sup>2</sup>	1999-2003	76 401,5	42 968,3	33 433,2	927,4
<b>Wirtschaftsförderung <sup>1</sup></b>		<b>7 723,1</b>	<b>2 457,1</b>	<b>5 266,0</b>	<b>93,7</b>
GRW - Gewerbliche Wirtschaft	1999-2003	5 466,4	659,8	4 806,6	66,4
<i>zinsgünstige Darlehensförderung:</i>					
<b>Kleine und mittlere Unternehmen</b>		<b>39 630,3</b>	<b>32 538,8</b>	<b>7 091,5</b>	<b>481,0</b>
ERP - Existenzgründungsprogramm	1999-2003	3 515,9	2 677,7	838,2	42,7
DIA - Existenzgründungsprogramm	1999-2003	4 195,9	3 486,6	709,2	50,9
KiW - Mittelstandsprogramm	1999-09/03	25 425,5	23 070,1	2 355,3	308,6
KiW - Unternehmerkredit	ab 09/03	938,3	873,7	64,7	11,4
ERP - Regionalprogramm	1999-2003	3 352,5	1 054,4	2 298,0	40,7
Eigenkapitalhilfeprogramm	1999-2003	2 202,2	1 376,2	826,0	26,7
<b>Umweltprogramme</b>					
ERP-, KiW- und DIA-Umweltprogramm	1999-2003	16 787,9	12 393,0	4 394,9	203,8
<b>Forschung und Hochschule <sup>1</sup></b>		<b>23 579,3</b>	<b>17 063,9</b>	<b>6 515,4</b>	<b>286,2</b>
<b>Forschungsbereich</b>		<b>14 068,7</b>	<b>10 469,4</b>	<b>3 599,3</b>	<b>170,8</b>
Wissenschaftliche Forschung (nach Art 91b GG)	1999-2003	5 546,6	3 706,3	1 840,3	67,3
Förderung der Forstforschung (nach Art 91b GG)	1999-2003	8 522,1	6 763,1	1 759,0	103,4
<i>zinsgünstige Darlehensförderung:</i>					
ERP - Innovationsprogramm	1999-2003	2 047,4	1 876,4	171,0	24,9
<b>Hochschulbereich</b>		<b>9 428,8</b>	<b>6 519,5</b>	<b>2 909,3</b>	<b>114,4</b>
GA Neu- und Ausbau der Hochschulen (nach Art 91a GG)	1999-2003	5 337,6	3 748,6	1 588,9	64,8
Hochschulsonderprogramme (nach Art 91a GG)	1999, 2000	343,1	284,6	58,5	4,2
Ausbildungsförderung	1999-2003	3 748,1	2 486,2	1 261,9	45,5
<b>Stadtentwicklung und Wohnen <sup>1</sup></b>		<b>37 447,9</b>	<b>24 809,9</b>	<b>12 638,0</b>	<b>454,5</b>
Städtebauförderung (Geldansatz)	1999-2003	2 207,2	586,4	1 620,7	26,8
Sozialer Wohnungsbau; ab 2002 soziale Wohnraumförderung <sup>3</sup>	1999-2003	4 399,0	2 810,5	1 588,5	53,4
Eigenheimzulage (nur Bundesanteil)	1999-2003	16 999,5	13 750,9	3 248,6	206,3
Investitionszulage für den Mietwohnungsbereich (nur Bundesanteil)	1999-2003	1 849,0	0,0	1 849,0	0,0
Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz (GVFG)	1999-2003	7 686,8	5 759,3	1 927,5	93,3
GRW - Wirtschaftsnahe Infrastruktur	1999-2003	1 979,9	282,5	1 697,4	24,0
Altschuldenhilfegesetz (Härtetfallregelung nach § 6a; an die Wohnungsunternehmen ausgezahlte Tilgungszuschüsse)	2001-2003	92,7	0,0	92,7	0,0
<i>zinsgünstige Darlehensförderung:</i>					
KiW-Wohnraummodernisierungsprogramme <sup>4</sup>	1999-2003	10 351,8	1 617,8	8 734,0	125,6
KiW-Programm zur CO <sub>2</sub> -Minderung	1999-2003	5 240,9	4 736,3	504,6	63,6
KiW-Programm zur CO <sub>2</sub> -Gebäudesanierung	2001-2003	2 398,8	1 794,8	604,0	29,1
KiW-Programm für junge Familien/Wohneigentumsförderung	1999-2003	25 742,8	23 788,3	1 954,5	312,5
KiW-Infrastrukturprogramm	1999-2003	12 112,7	8 568,9	3 543,8	147,0
<b>Agrarpolitik</b>		<b>22 883,2</b>	<b>21 238,3</b>	<b>1 644,9</b>	<b>277,8</b>
GA Agrarstruktur und Küstenschutz	1999-2003	4 080,8	2 711,1	1 369,7	49,5
Landwirtschaftliche Sozialpolitik <sup>5</sup>	1999-2003	18 802,4	18 527,2	275,1	228,2
<b>Raumwirksame Bundesmittel insgesamt <sup>1</sup></b>		<b>327 917,8</b>	<b>175 237,2</b>	<b>152 680,5</b>	<b>3 980,2</b>
nachrichtlich: zinsgünstige Darlehen insgesamt		114 312,6	87 314,3	26 996,3	1 387,5
<b>Raumwirksame Mittel anderer Institutionen</b>					
<b>Finanzausgleichspolitik der Länder</b>					
Länderfinanzausgleich:					
Empfänger-Länder	1999-2003	0,0	-29 840,0	29 843,0	0,0
Zahler-Länder	1999-2003	37 380,0	7 537,0	29 843,0	1 110,9
<b>Arbeitsmarktpolitik der Bundesagentur für Arbeit <sup>6</sup></b>		<b>263 922,6</b>	<b>160 928,1</b>	<b>102 994,5</b>	<b>3 203,5</b>
darunter: allgemeine Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen (ABM)	1999-2003	14 647,7	3 447,1	11 200,6	177,8
darunter: Strukturpassungsmaßnahmen (SAM)	1999-2003	5 304,3	483,9	4 820,4	64,4
darunter: berufliche Bildung	1999-2003	43 193,4	24 379,6	18 813,9	524,3
<b>Maßnahmen der EU</b>		<b>44 782,6</b>	<b>23 603,5</b>	<b>21 179,0</b>	<b>543,6</b>
EU-Strukturfonds inkl. ländliche Entwicklung <sup>7</sup>	2000-2003	19 896,7	7 380,0	12 516,6	241,5
darunter: ländliche Entwicklung	2000-2003	5 000,6	2 358,9	2 641,7	60,7
Gemeinsame Agrarpolitik-EAGFL, Abteilung Garantie <sup>7</sup>	1999-2003	24 885,9	16 223,5	8 662,4	302,1
<b>Raumwirksame Mittel insgesamt</b>		<b>636 623,0</b>	<b>329 928,8</b>	<b>306 697,1</b>	<b>7 727,3</b>



Anmerkungen: <sup>1</sup>Darlehen mit Subventionsäquivalent von 4% berücksichtigt; <sup>2</sup>ohne besondere Dienststellen; <sup>3</sup>teilweise einschließlich Modernisierungsförderung; <sup>4</sup>KiW-Wohnraummodernisierungsprogramm für die neuen Länder, KiW-Wohnraummodernisierungsprogramm II (neue Länder), KiW-Wohnraummodernisierungsprogramm 2003 (bundesweit); <sup>5</sup>ohne Bundeszuschuss zum Haushalt der Bundesagentur für Arbeit; <sup>6</sup>soweit regionalisierbar ohne 1 026,1 Mio. Euro; <sup>7</sup>soweit regionalisierbar

Quellen: Bundesministerium der Finanzen, Bundesministerium für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft, Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle, Kreditanstalt für Wiederaufbau, Deutsche Ausgleichsbank, Bundesagentur für Arbeit, Operationelle EU-Programme, Laufende Raumbeobachtung des BBR

© BBR Bonn 2005